

# 3<sup>as.</sup> JORNADAS CEUR

Asimetrías espaciales y tecno-económicas  
en América Latina: (re) construir una  
agenda para el desarrollo

## PRIMERA CIRCULAR

CONICET



C E U R

Buenos Aires, Argentina  
21, 22 Y 23 de Julio de 2025

## FUNDAMENTOS

La crisis en la economía mundial, que se profundizó con la pandemia del COVID-19, está lejos de superarse. Nuevas amenazas de inestabilidad en los países desarrollados se suceden afectando en particular a las economías semi-industrializadas, agravando desigualdades no resueltas. Asistimos a los límites de los senderos de desarrollo en diversos países de América Latina, que paradójicamente profundizan el avance hacia instituciones de mercado. Nuevas revoluciones tecnológicas, con la Inteligencia Artificial y la Edición Génica, abren oportunidades transitorias de cambio estructural para los países y regiones de América Latina. La adopción de “buenas instituciones” no asegura la reducción de las brechas tecno-productivas internacionales y al interior del espacio nación entre regiones y grupos sociales. A su vez, la consolidación de una división internacional del trabajo con Asia como espacio privilegiado de industrialización a nivel mundial invita a repensar los senderos de desarrollo posibles.

Los viejos debates sobre el desarrollo reaparecen poniendo en duda los determinismos institucionalistas de la posguerra: ¿Qué oportunidades y desafíos ofrece esta coyuntura para la industrialización (muy) tardía de los países productores de materias primas? ¿Cuáles son las pre-condiciones para un proceso de cambio estructural apoyado en las trayectorias tecno-económicas previas?

¿Cómo se concilia el desarrollo en economías duales basadas en la industrialización de recursos naturales con una masa de trabajadores desplazados hacia la economía social y popular? ¿Qué tensiones y conflictos generan estas transformaciones sobre los territorios, las capacidades estatales y la infraestructura heredada? ¿Qué lugar tiene (o debería tener) la planificación, en sus distintos niveles, en estos procesos? ¿Cómo afectan las transformaciones económicas y tecnológicas actuales a la configuración espacial de las áreas urbanas y regiones en América Latina, y qué desafíos representan para el desarrollo urbano sostenible? ¿Qué aprendizajes ofrecen los estudios urbanos y regionales para repensar los senderos de desarrollo en economías con estructuras duales y urbanización desigual?

Algunos de estos interrogantes, identificados y discutidos en las primeras dos ediciones de las Jornadas CEUR (2021 y 2023), se retomarán en las 3<sup>as.</sup> Jornadas CEUR previstas para 2025. Para tal fin, invitamos a investigadorxs, académicxs, y estudiantes de doctorado y maestría a compartir una agenda de investigación que emerja de los debates entre las distintas líneas de investigación del Centro (Desarrollo Urbano; Desarrollo Regional y Economía Social; Economía Industrial y de la Innovación; Poder, Tecnología y Territorio), ampliando su alcance hacia la comunidad académica dedicada a los estudios urbanos y regionales.

## MESAS TEMÁTICAS

### 1. Desafíos emergentes y nuevos modelos/modalidades de política habitacional frente a los escenarios de urbanización contemporánea

*Coordinación: Gonzalo Rodríguez, María de la Paz Toscani y Joseph Palumbo*

Esta mesa busca reflexionar sobre los desafíos contemporáneos de la política habitacional, considerando tanto los modelos tradicionales como las nuevas perspectivas necesarias para abordar el acceso a la vivienda y el hábitat en un contexto dinámico. Se entiende a la política habitacional en un sentido amplio, abarcando tanto la intervención estatal directa a través de leyes y programas como la no intervención (*laissez-faire*) y sus impactos indirectos, como el acceso a la centralidad mediante tarifas de transporte y servicios, el mercado de alquiler y la generación de rentas urbanas. Se esperan propuestas que, en perspectiva longitudinal y/o comparada, analicen las dinámicas habitacionales de mediano y largo plazo para explicar los actuales y futuros procesos de urbanización. Los ejes de interés incluyen enfoques de política habitacional que contemplen tanto la intervención estatal como las estrategias desarrolladas en los territorios para garantizar el acceso al hábitat; el análisis de la urbanización como proceso de transformación y expansión urbana en escalas intraurbanas e interurbanas; y los conflictos asociados a la segregación, gentrificación, desplazamientos y las formas predominantes de acceso a la vivienda, incluyendo perspectivas de género y estrategias participativas. Asimismo, se valoran propuestas que promuevan el diálogo interdisciplinario entre urbanismo y demografía, explorando retos como las migraciones, el envejecimiento poblacional y la reducción de las tasas de natalidad. Por último, se invita a desarrollar metodologías cualitativas y cuantitativas que contribuyan a actualizar el conocimiento sobre las políticas habitacionales y los procesos de urbanización.

### 2. Neoliberalización de la naturaleza: dinámicas y disputas por la apropiación, uso y regulación

*Coordinación: Lautaro Alba, Carlos Cowan Ros, y María Florencia Marcos*

Las transformaciones en las relaciones ser humano-naturaleza, que están operando en las últimas décadas, han constituido a esta última en objeto de reflexión e intervención, adquiriendo creciente relevancia como problema público y de gobierno. En lo económico, se verifica la profundización de las relaciones capitalistas de producción sobre bienes naturales escasamente mercantilizados y la expansión sobre otros, hasta hace poco, no mercantilizados (mercado de carbono, genes, etc.), constituyéndose en unas de las lógicas dominantes para la superación de las crónicas crisis de sobreacumulación del capitalismo. Conforme se reprimarizan las economías en la periferia -“neoxtrativismo”-, estas lógicas económicas ganan relevancia en algunos territorios -“territorios de sacrificio”-, incrementando las desigualdades y la fragmentación en la geografía nacional, promoviendo procesos de desposesión sobre aquellos bienes naturales que resultan de interés y generando efectos perniciosos en el ambiente y en la sociedad. En consonancia a este fenómeno, la naturaleza también es puesta en valor por el deterioro ambiental causado por el desarrollo industrial, que impone, en el mediano plazo, límites objetivos al modelo de desarrollo capitalista vigente. El ambiente y la naturaleza adquieren centralidad como objetos a preservar. Nuevos conceptos (“desarrollo sustentable”, “calentamiento global”, “diversidad biocultural”, entre otros) y dispositivos de regulación se implementan para regular la apropiación y uso de la naturaleza, con la pretensión de compatibilizar la conservación ambiental con tasas de crecimiento económico aceptables con la sociedad de consumo. Desde posiciones contrahegemónicas, se denuncia la incompatibilidad de esa estrategia de acumulación con la conservación ambiental -“greenwashing”-, al tiempo que se postulan

modelos alternativos de organización social y de apropiación y uso de los recursos naturales -“agroecología”, “decrecimiento”, etc.- Las estrategias de acumulación que tienen por eje a la naturaleza, así como las regulaciones para la conservación del ambiente pueden ser leídas como dos facetas de un mismo fenómeno: la neoliberalización de la naturaleza, a través de la cual se implementan, a múltiples niveles de gobierno, dispositivos de regulación para la apropiación, uso y conservación de bienes naturales que tienen por lógica subyacente a los mecanismos de mercado, con el fin de favorecer la profundización de las relaciones capitalistas de producción sobre los bienes naturales. Este fenómeno constituye el objeto de análisis y reflexión de la mesa. Se convocan ponencias que tematizen lógicas de acumulación y regulación que se despliegan sobre bienes naturales, poniendo el valor analítico sobre los efectos que tienen para el desarrollo regional/nacional y sobre la conservación ambiental.

### 3. Estrategias nacionales frente a la inserción internacional a partir de recursos naturales: potencialidades, límites y desafíos en un mundo en tensión

*Coordinación: Silvia Gorenstein, Jorge Hernández y Damián Bil*

El perfil de inserción internacional de la Argentina, basado en la producción de materias primas agrícolas, se ha acentuado en las últimas décadas con el peso creciente de la explotación de recursos naturales. Al tradicional sector agropecuario y agroindustrial, potenciado en el período 2006-2020 por la adopción de nuevas (bio) tecnologías y el despliegue de conglomerados con una lógica de acumulación “industrial-financiera”, se han sumado el desarrollo de grandes proyectos mineros y la explosión del sector hidrocarburífero de la mano de Vaca Muerta. El contexto internacional y nacional genera las condiciones para este tipo de inversiones. Por un lado, la necesidad de moderar el crecimiento de la composición orgánica del capital a nivel mundial, el creciente interés de los holdings financieros en las actividades basadas en recursos naturales y la gravitación de China como sostén del crecimiento mundial, genera una

tensión entre Estados Unidos y China en el aprovisionamiento de materias primas a nivel global, incentivando la demanda y las inversiones en sectores especializados en recursos naturales en países con ventajas naturales como Argentina. Por otro, a nivel nacional, los problemas de escasez de divisas en el marco de un creciente endeudamiento externo y la dificultad de las experiencias neo-desarrollistas de avanzar hacia un proceso de reindustrialización convalida esta demanda, que se plasma en su forma más extrema en una estrategia deliberada de explotación de recursos naturales con facilidades para la disponibilidad de divisas y limitados encadenamientos internos de la mano de iniciativas como el Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones (RIGI).

Tratándose de sectores que asumen una gravitación creciente en la dinámica económica y social del país, se espera que esta mesa contribuya a una mejor comprensión de estas dinámicas y sus desafíos, contemplando: i) la heterogeneidad en la composición de capitales, estrategias y vinculaciones. ii) La incidencia del capital financiero que, como en otras actividades, tiene manifestaciones específicas en la composición y en las estrategias de importantes conglomerados empresariales que intervienen en estas cadenas productivas. iii) El potencial de difusión local de nuevas tecnologías en estos sectores, con sus implicancias en términos de dinámicas productivas, comerciales y espaciales. iv) La articulación entre estas inversiones y posibles articulaciones industriales, como la producción de baterías de litio o la electromovilidad en la industria automotriz. v) Los factores de política interna y externa que potencian los sectores económicos vinculados a la explotación de recursos naturales. vi) Las redefiniciones en los liderazgos económico-políticos a nivel nacional y subnacional vinculados a este fenómeno. vii) Las potencialidades y los desafíos de política industrial frente a este tipo de inversiones en el marco de una estrategia que reproduce las ventajas comparativas estáticas.

#### **4. Producción de conocimientos científico-tecnológicos y configuraciones territoriales en sectores productivos estratégicos**

*Coordinación: Mariana Versino, Luciana Guido, Regina Vidosa, Camila Bulus y Malena Méndez Isla*

La mesa propone analizar las relaciones entre la generación de conocimientos científico-tecnológicos y el desarrollo tecno-económico en producciones intensivas en conocimiento, como aquellas de los sectores aeroespacial, nuclear, bio y nanotecnológicos, TIC y de servicios tecnológicos, entre otras. Se busca explorar las dinámicas territoriales que emergen de estas interacciones a distintas escalas, poniendo énfasis en tres ejes: i) el rol de los actores del complejo científico-tecnológico nacional en las articulaciones tecno-productivas; ii) la incorporación de tecnologías 4.0 en sistemas productivos locales; y iii) los procesos de transformación de recursos naturales, a partir de la incorporación de conocimientos científico-tecnológicos en América Latina.

Asimismo, la mesa evaluará la capacidad de las políticas de Ciencia, Tecnología e Innovación para consolidar este tipo de entramados socio-productivos de manera sostenible y equitativa, y fortalecer la vinculación entre actores clave como organismos gubernamentales, empresas, universidades y organizaciones sociales, entre otros. Finalmente, se propone una reflexión crítica sobre las relaciones de poder que moldean los territorios y el papel del Estado en su desarrollo. En este sentido, se busca problematizar las estrategias geopolíticas que operan en la configuración espacial latinoamericana ante las disputas de las potencias hegemónicas en el ámbito global (Estados Unidos, China y bloques o acuerdos político-económicos entre países como la Unión Europea y los BRICS). También se reflexionará sobre cómo estas disputas ideológicas y geopolíticas influyen en la manera en que los procesos tecno-científicos son analizados, mediatizados y presentados discursivamente, configurando narrativas que impactan tanto en las decisiones político-económicas como en la percepción social del conocimiento científico.

#### **5. Procesos de aprendizaje tecnológico, proximidades y dinámicas multiescalares**

*Coordinación: Pablo Lavarello, Mariana Versino y Luciana Guido*

La difusión de tecnologías transversales como la Inteligencia Artificial, las biotecnologías y la transición hacia tecnologías verdes asume un nuevo dinamismo en el marco de la internacionalización de la producción. Este proceso involucra el desarrollo de complementariedades tecnológicas entre campos de conocimiento heterogéneos en distintas actividades económicas (desarrollo de algoritmos, tecnología satelital, farmacia, metalmecánica, tecnologías de la energía, etc.) Lograr estas complementariedades exige aprendizajes tecnológicos colectivos que demandan de la interacción entre múltiples actores económicos, académicos y políticos. Los aportes de la geografía económica evolucionista plantean como hipótesis que la proximidad geográfica de las firmas no es condición necesaria ni suficiente para lograr procesos de aprendizaje y convergencia tecnológica. Desde una perspectiva diferente es posible sostener que en dichos procesos la dimensión espacial es tan importante como otras dimensiones (sociales, organizacionales, cognitivas, institucionales, etc.) que operan en distintas escalas. El territorio es visto como espacio de conflicto entre los distintos actores. A nivel nacional y subnacional, el Estado actúa validando (u homologando) acuerdos, normas o reglas que configuran las inversiones y la adopción tecnológica. En el espacio global, por otra parte, se definen las estrategias de los Grupos Industriales o Financieros que moldean las formas de organización que prevalecen en las distintas industrias, y el espacio local es la arena en el que se reproducen distintas relaciones extra-económicas que posibilitan procesos informales de aprendizaje y/o apropiación de ganancias. Esta mesa invita a presentar ponencias que indaguen en la difusión de tecnologías transversales y en procesos de aprendizaje tecnológico atendiendo a las múltiples dimensiones que los configuran multiescalarmente.

## 6. Espacios de la estatalidad latinoamericana: nuevas escalas y paisajes de regulación e intervención en el marco de la competitividad global

*Coordinación: Pablo Elinbaum, Patricia López Goyburu, Ariel García, Marisa Scardino y Gabriel Mancuello*

Esta mesa propone retomar el debate sobre la producción del espacio estatal, analizando cómo el Estado crea nuevos espacios para responder a las exigencias del marco de competencia capitalista global y cómo, simultáneamente, se reconfigura a sí mismo en este proceso exógeno y endógeno. Invitamos a investigadorxs a discutir y ampliar la noción de “espacio estatal”, entendida desde la teoría crítica como una superación del entendimiento formalista de la territorialidad estatal, aportando evidencias empíricas y reflexiones teóricas a partir de casos y marcos conceptuales centrados en América Latina. Proponemos dos líneas de indagación. La primera aborda investigaciones empíricas sobre las nuevas geografías de la estatalidad en el contexto de la globalización, explorando cómo esta transforma la territorialidad de los estados latinoamericanos. Esto incluye la reconfiguración de escala de los arreglos institucionales y espaciales existentes (cambios en las agendas de planificación, las capacidades estatales para regular la urbanización, los criterios de inversión en infraestructura y servicios, la formación de coaliciones de actores, etc.) También incluye la creación de nuevos niveles subnacionales, supranacionales o interestatales, y paisajes regulatorios excepcionales, como áreas para el extractivismo, distritos fiscales especiales y espacios logísticos globales desconectados de sus contextos locales. La segunda línea busca discutir investigaciones teórico-especulativas que exploren las transformaciones contemporáneas del espacio estatal, contribuyendo con conceptos o re-conceptualizaciones críticas útiles para comprender las relaciones entre globalización, territorialidad y estatalidad. Con esta convocatoria, aspiramos a generar un diálogo interdisciplinario que aborde las complejidades y tensiones de la organización espacial del Estado en el contexto de las dinámicas globales actuales.

## 7. Escalas de la territorialización de los paradigmas tecno-económicos: permanencias, tematizaciones y mediaciones

*Coordinación: Pablo Elinbaum, Regina Vidosa, Natalia Lereña Rongvaux y Damián Bil*

En esta mesa nos proponemos discutir la incidencia de los paradigmas tecno-económicos en el espacio, poniendo el foco en las diversas escalas de los procesos de creación y recreación espacial que perpetúan asimetrías históricas y emergentes. Partiendo de la actual fase del capitalismo financiarizado, bajo la influencia de un ciclo tecnológico aún en consolidación, proponemos explorar sus lógicas espaciales (frecuentemente omitidas en la concepción del capital, el empleo, la apropiación/distribución de excedentes), ofreciendo evidencias de sus implicancias en las diferentes escalas, de la región a la arquitectura. En este sentido, en primer lugar, proponemos discutir la territorialización de las nuevas tecnologías en la escala micro, poniendo el foco en la configuración, control y tematización del entorno construido, por ejemplo, en la “parte material” de las plataformas digitales y en los procesos de mediación tecnológica a través de los cuales lxs usuarxs también producen espacio. En segundo lugar, en escala macro, proponemos poner en relieve la importancia relativa de los territorios asociadas a la difusión tecnológica, incluyendo la reestructuración de empresas, sectores económicos, distritos tecnológicos y regiones productivas, debatiendo su integración a las cadenas globales de valor y el papel de las capacidades locales, como infraestructuras, mano de obra calificada y ventajas fiscales, en la construcción de “atractividades” y “vocaciones” territoriales. Para reflexionar sobre estas cuestiones y dinámicas, invitamos a participar de esta mesa a investigadorxs que trabajen estas temáticas transdisciplinarias y/o puedan contribuir a problematizar el impacto significativo de las dinámicas productivas e innovación tecnológica en la organización del espacio.

## 8. Comercialización y producción asociativa en escenarios regionales disputados

*Coordinación: Milagros Bordalejo, Antonella Santin, Sandra Sterling Plazas y Paula Rosa*

El desarrollo de innovaciones organizacionales facilita la gestión de la comercialización minorista e incluye también a una porción relevante de la agroindustria. No obstante, la integración de la pequeña y mediana producción a los circuitos productivos regionales ha sido heterogénea y subordinada a las definiciones establecidas por los eslabones que comandan el proceso de acumulación y distribución del excedente. En este escenario, distintas organizaciones de producción y comercialización asociativa desarrollan dispositivos (como ferias, cooperativas, mercados de proximidad, tiendas virtuales, sistemas de distribución y venta de canastas y bolsones vía nodos, mercados institucionales, sistemas participativos de garantía, marcas colectivas, etc.) en la búsqueda de sistemas comerciales eficientes desarrollados en estructuras asociativas cuya sostenibilidad trasciende las explicaciones centradas en modelos económicos de equilibrio y se reproduce a partir de esquemas autogestivos. Por lo tanto, uno de los principales intangibles de los dispositivos de comercialización asociativa radica en la consolidación de una trama identitaria, con gobernanza territorial, organización de circuitos cortos y cooperación de redes inter-personales de productores, transformadores e instituciones locales. En esta mesa nos proponemos abordar las especificidades de estas iniciativas, observando tanto sus potencialidades como sus desafíos en un contexto de retracción de la demanda agregada y cambios en los hábitos de consumo.

### CALENDARIO

**31 de marzo 2025:** Fecha límite de envío de resúmenes extendidos

**2 de mayo 2025 (aprox.):** Anuncio de las propuestas aceptadas

**2 de junio 2025 (aprox.):** Anuncio de las presentaciones orales

**1 de julio 2025:** Fecha límite de envío de pósters

**21, 22 y 23 de julio 2025:** Jornadas

## ORGANIZACIÓN

### Sede y modalidad

Las 3<sup>ras.</sup> Jornadas del CEUR 2025 se realizarán en modalidad presencial, en la sede del Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR-CONICET), en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

### Envíos

Los envíos se gestionarán a través de la página web de las Jornadas (<http://jornadas-ceur.conicet.gov.ar/>), que en las próximas semanas estará habilitada para recibir contribuciones. El Comité Organizador revisará los envíos a través de la página y solo se tendrán en cuenta aquellos que cumplan estrictamente las directrices para autorxs, incluyendo la utilización de la plantilla que se encontrará disponible en la web. Las comunicaciones se pueden enviar en castellano o portugués.

### Presentación de resúmenes extendidos

Estas jornadas no contarán con una doble instancia de envío y aceptación de trabajos (resúmenes-trabajos completos), sino una única presentación de resúmenes extendidos. Los resúmenes extendidos (2.500 a 3.000 palabras) deberán redactarse según lo indicado en la plantilla estipulada, que estará disponible en la web de las Jornadas. El Comité Organizador ha decidido establecer esta modalidad ya que, además de facilitar el proceso de evaluación y comunicación, se pretende no imposibilitar la presentación de los trabajos completos en revistas científicas, según sus requerimientos de originalidad.

Una vez presentados, los resúmenes extendidos pasarán por una doble instancia de evaluación. En primer lugar, se decidirá qué propuestas se incluirán en las Jornadas. En una segunda instancia de evaluación se decidirá qué propuestas se presentarán de forma oral y cuáles lo harán en formato de e-póster. En cualquiera de los dos casos, las propuestas aceptadas se incluirán en las actas de resúmenes extendidos, con ISSN, y serán divulgadas en la web de las Jornadas del CEUR.

#### Difusión

Además de las actas y los e-póster publicados en la web de las Jornadas, el evento cuenta con una vía posterior de difusión, que pretende ampliar el ámbito de influencia de los trabajos presentados: un libro digital editado por el CEUR, que recogerá los trabajos mejor valorados por el Comité Científico en función de su contenido y a criterio de la coordinación de las Jornadas. La publicación contempla una actualización de sus contenidos en relación a los debates surgidos en las Jornadas y las sugerencias de lxs coordinadorxs.

#### Comité Científico

Beatriz Cuenya  
*CEUR CONICET*

Silvia Gorenstein  
*CEUR CONICET*

Martine Guibert  
*Université Toulouse*

Graciela Gutman  
*CEUR CONICET*

Graciela Landriscini  
*Universidad Nacional del Comahue – CONICET*

Elsa Laurelli  
*CEUR CONICET*

Pablo Lavarello  
*CEUR CONICET*

Alejandro Rofman  
*CEUR CONICET*

Joaquín Sabaté  
*Universidad Politécnica de Cataluña*

Sébastien Vélut  
*Université Sorbonne Nouvelle Paris 3*

Víctor Ramiro Fernández  
*IHUCSO-Litoral CONICET*

Daniel Galland  
*Universidad de Aalborg, Dinamarca*

Verónica Robert  
*Universidad Nacional de San Martín – CONICET*

Lorena Vecslir  
*Instituto de Geografía “Romualdo  
Ardissone” (UBA)*

Mariana Versino  
*CEUR CONICET*

Magdalena Vicuña  
*Pontificia Universidad Católica de Chile*

Alejandro Schweitzer  
*CIT Santa Cruz - CONICET*

Luis Miguel Valenzuela  
*Universidad de Granada*

#### Comité Organizador

María de la Paz Toscani

Damián Bil

Patricia López Goyburu

Federico Jelinski

Andrea Naso

Milagros Bordalejo

Mariel De Vita

Camila Bulus

Gabriel Mancuello

Jonathan Bastida Bellot

Florencia Aramburu

Liliana García

Lucila Melendi

Aldana García Tarsia

Milagros Bordalejo

#### Coordinadores

Gonzalo Sanz Cerbino

Luciana Guido

#### Contacto e información

[jornadasceur@conicet.gov.ar](mailto:jornadasceur@conicet.gov.ar)

#### Inscripciones y envíos

<http://jornadas-ceur.conicet.gov.ar>